

오클랜드 의회의 마오리 의석

협의안 요약 문서

aucklandcouncil.govt.nz

오클랜드 의회 마오리 의석에 관하여

오클랜드 의회(Te Kaunihera o Tāmaki Makaurau)는 2023년 10월에, 2025년 지방선거에서 마오리 의석의 도입 여부를 결정할 예정입니다.
의회의 마오리 의석에 대한 결정은 중요한 결정입니다. 오클랜드에서 마오리인들이 어떻게 그 대표성을 갖고, 통치 기구는 어떻게 오클랜드 시민들을 대표하는가 하는 문제입니다.
결정에 앞서, 의회는 마오리인들과 오클랜드 시민들의 의견과 선호도를 청취하여 반영하고자 합니다.
현재 오클랜드 의회는 일반 구 의원(의석) 20석으로 정해져 있고, 마오리인의 선출 의석은 없습니다.

귀하의 의견을 구하는 내용

우리는 오클랜드 의회가 마오리 의석을 도입해야 하는지에 대한 귀하의 의견을 구합니다.
의회는 금년 하반기 도입 여부를 결정할 때 귀하의 의견을 참고할 것입니다.
다음 지방선거에서 1석 이상의 마오리 의석을 도입하려면, 2023년 11월 23일까지 결정해야 합니다. 그래서 지금 귀하의 의견을 구하고자 합니다.

금년에 결정해야 하는 이유

오클랜드 의회는 이전에 마오리 의석 도입 문제에서 두가지 난관에 직면했습니다.

- 법적 구속력 있는 투표(국민투표)를 실시할 수 있습니다.
- 우리 의회는 의원 수가 정해져 있습니다.

아오테아로아/뉴질랜드에서는 의회의 제안이 투표로 무산된 경우가 있는데, 이는 마오리 의석을 도입할 수 없을 가능성이 있다는 의미입니다. 정부는 2021년 3월 투표 조항을 삭제했습니다.
오클랜드 의회는 뉴질랜드에서 통치 기구에 20명 의원으로 고정 의석을 가진 유일한 의회입니다.
오클랜드 통치 기구는 고정 의원 수를 삭제하면, 마오리 의석 도입을 '원칙적으로' 지지하는데 동의한 바 있습니다. 고정 의원 수를 철폐하기 위해 현재 입법 개정안이 중앙 의회에 계류 중입니다. 여기서 중요한 것은 이런 법 개정이 진행중이라도 아직 개정이 확정되지 않았다는 사실입니다. 이 개정안이 통과되면, 오클랜드 의회와 다른 지방 의회가 보조를 같이 할 것입니다.
이러한 이전의 두 난제가 철폐되거나 철폐 과정 중임에 따라, 통치 기구에서는 이제 결정을 하기 전에 오클랜드 시민들의 의견을 듣고자 합니다.

오클랜드(타마키 마카우라우)의 마오리인

타마키 마카우라우/오클랜드는 아오테아로아 뉴질랜드에서 마오리 인구가 가장 많습니다. 마오리인들은 이 지역 전체 인구의 11.5%를 차지합니다. 그들이 있음으로써 우리 지역이 풍성하고 독특한 문화를 지니게 되었습니다.

마나 훼누아(mana whenua) 그룹은 오클랜드 토지에 대한 역사적이고 영토적인 권리 행사를 이어가는 부족(iwi)이나 대가족(hapu)입니다. 오클랜드 의회는 19개 마나 훼누아 이위의 이해 권리를 인정합니다.

마타와카는 오클랜드 밖 이위의 계보를 잇는 마오리인들입니다. 마타와카는 오클랜드 전체 마오리 인구의 80%를 차지하고 있습니다.

'마오리 의석'이 지닌 의미는?

이 문서에서 사용하는 용어인 마오리 의석은 의회에 마오리인들을 대표하여 정해진 의석입니다. 현행 법률상, 의회는 마오리 의석이 선출될 하나 또는 하나 이상의 마오리 선거구를 정해야 합니다.

의석을 채우는 길은 두가지 방법이 있습니다. 선출과 지명입니다. 현재 오클랜드에서는 통치 기구에 지명할 수는 없습니다. 새로운 법률이 필요합니다.

선출 마오리 의석은 마오리 선거 명부에 있는 사람들이 선출합니다. 2001 지방선거법Local Electoral Act 2001에서 의회는 마오리 선거구를 만들 수 있습니다. 마오리 선거구의 마오리 선거명부에 있는 사람들이 마오리 선거구를 대표하는 1명 이상의 의원을 선출합니다. 전체 선출 마오리 의원은 마오리 선거인(마오리 명부에 있는 사람들의 수)에 비례합니다.

의회는 1개 이상의 마오리 선거구역에서 선출될 수 있는 의원의 수를 결정하기 위해서는 2001 지방선거법의 형식에 따라야 합니다. 법률에 지역 위원회의 선출 마오리 의석에 대한 조항은 없습니다.

마오리 지명 의석은 선출 대신에 지명으로 채우는 의석으로, 예를 들어 선출된 패널이나 마나 훼누아 포럼 등 여러가지 방법으로 지명될 수 있습니다.

독립 마오리 법정 위원회(IMSB)

독립 마오리 법정기구(Independent Māori Statutory Body; IMSB)는 2010년 오클랜드 의회가 합병되면서 설립되었습니다. IMSB는 목적과 역할은 의회가 와이탕이 조약 의무에 반하는지 감시하고, 오클랜드의 마오리인들에게 중요한 문제들을 홍보함으로써 의회의 결정을 지원하는 것입니다.

IMSB의 위원들은 자연적, 물리적 그리고 동의가 필요한 기타 자원의 관리를 다루는 통치 기구에 참가하지만, 통치 기구 자체에 의석을 두지 않습니다. 이 문제에 관한 좀 더 자세한 내용은 협의서 전문 5쪽에 나와 있습니다.

IMSB설립 당시 정부의 의도는 의사 결정에 마오리인의 참여를 증진하는 것이었습니다. 정부는 IMSB를 오클랜드 통치 기구의 마오리 대표의 대체로 보지 않았습니다.

마오리 참여와 마오리 대표의 차이는 무엇일까요?

대표와 참여는 유사해 보이지만, 여기에서는 그 의미가 다릅니다.

- 마오리 대표는 오클랜드 통치 기구의 마오리 의석을 의미합니다. 통치 기구의 마오리 대표는 통치 기구의 다른 위원과 동일한 기능, 권환, 책임, 권리와 의무를 갖게 됩니다.
- 마오리 참여란 오클랜드 의회의 정책과 결정에 마오리인이 영향을 주는 능력을 말합니다.

참여와 대표가 서로 관계가 있지만 동일한 것은 아닙니다. 둘 다 지방정부가 지역사회의 필요에 부응하도록 하는데 중요합니다.

마오리 의석 결정 방법

마오리 선거구 – 의회(국회) 방식

이 방식은 선출 마오리 의석만을 포함하며, 위에 언급한 방식을 사용합니다. 이는 의회(국회)의 마오리 유권자 결정방식을 반영하며, 우리는 마오리 선거구를 '의회 방식'으로 일컫습니다. 그 방식은 다음 두가지 요소를 기반으로 합니다.

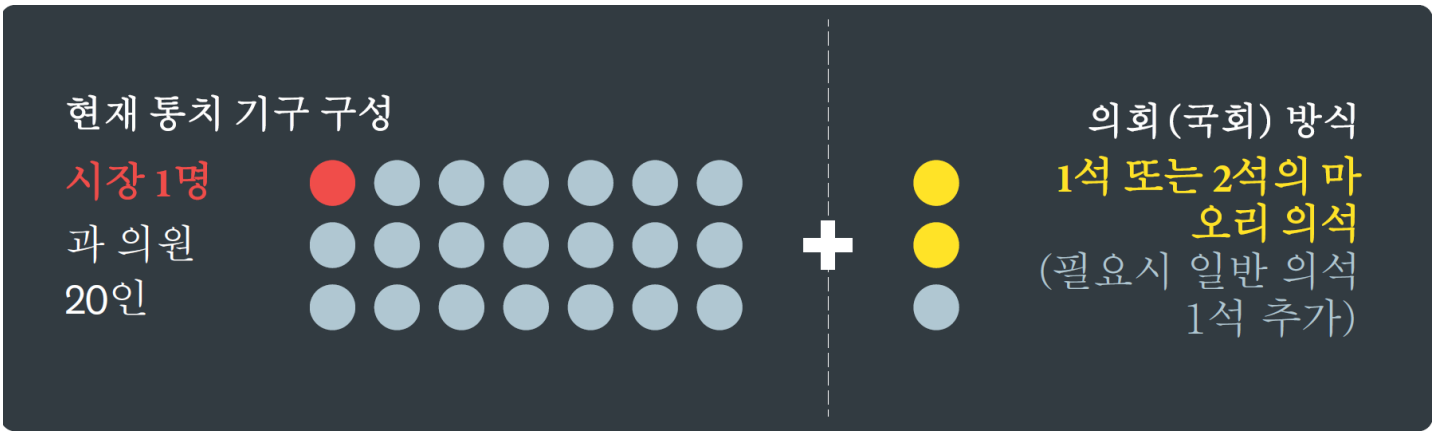
1. 마오리 유권자 명부의 유권자 수, 그리고
2. 현재 20 명으로 고정된 통치 기구의 구 의원수의 총수

아래 표는 선거구 의원 수만을 기준으로 할 때 가능한 마오리 선거수 의석입니다.

구의원 수	마오리 구에서 선출되는 의원 수
0 - 7	0
8 - 22	1
23 - 29	2

현행 법 아래에서, 오클랜드 의회의 구 의원 20 고정 의석은 하나의 마오리 구 의석을 만들 수 있다는 뜻입니다. 이 때는 기존의 일반 구 의석 하나를 폐지해야 할 것입니다. 오클랜드 의회의 고정 의원수를 없애면, 우리는 2001지방선거법에 의거한 방식을 통해 1개 또는 2개의 마오리 의석을 도입할 수 있을 것입니다.

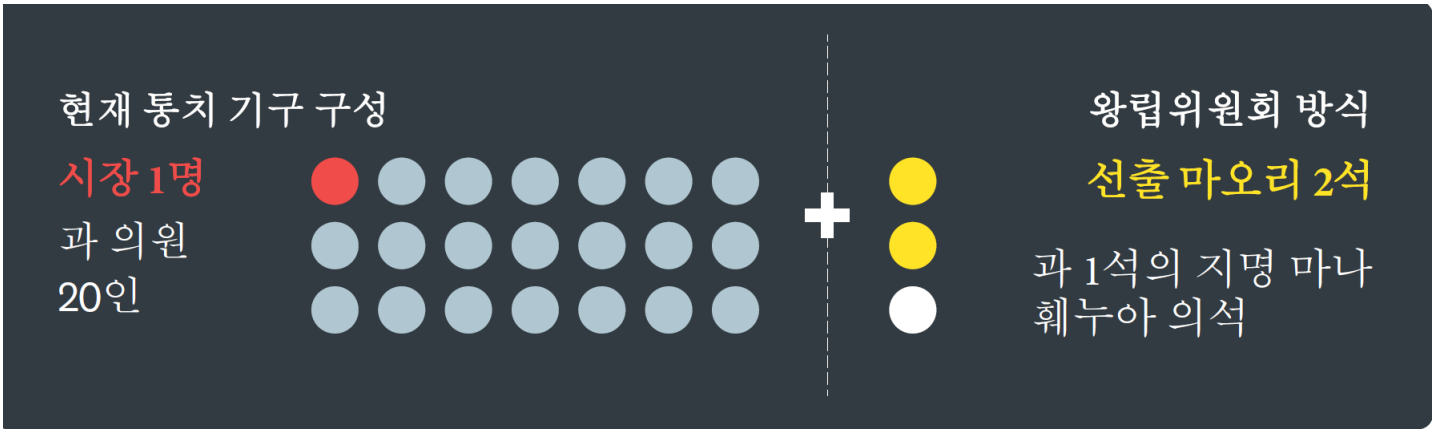
오클랜드 의회 의원 수가 8인에서 22인 사이가 된다면, 우리는 하나의 마오리 의석을 만들 수 있습니다. 의회 의원 수가 23인에서 29인 사이이면, 두 개의 마오리 의석을 가질 수 있습니다. 그래서 총 의원수는 마오리 선출 의석 수에 영향을 미칩니다.



이는 현행 법률 아래서 가능한 유일한 선택입니다. 그 외 다른 방식에는 법 개정이 필요할 것입니다. 일부의 지지를 받고 있고, 지역 법안을 통해 법 개정이 필요한 하나의 방식은 왕립위원회 방식(Royal Commission model)입니다.

왕립위원회 방식

이 방식은 선출 및 지명 마오리 의석 둘 다 포함합니다. 왕립위원회 방식은 오클랜드 거버넌스에 관한 왕립위원회(Royal Commission on Auckland Governance)의 결정사항을 근간으로, 오클랜드 의회에 마오리 의석 3석을 보장합니다. 2석의 마오리 선출 의석(마오리 선거명부에 선출)과 1석의 지명 마나 훼누아 의석(마나 훼누아 대회에서 선출)입니다.



의회에서 왕립위원회 방식을 선택하면, 법률 개정에 대한 요구가 필요할 것입니다. 시일이 얼마나 오래 걸릴지 예측하기가 어렵습니다.

아래 표는 오클랜드 의회의 마오리 의석에 관한 방식을 보여줍니다.

설명 – 이 항목은 각 방식에 따른 오클랜드 의회 모습의 간단한 개요입니다.

2025년 가능성 – 이 항목은 2025년 지방 선거 시기에 도입할 수 있는 방식인지 그 여부를 보여줍니다.

	현행 방식	의회(국회) 방식	왕립위원회 방식	기타 방식
설명	특별한 마오리 대표없이 오클랜드 의회 구성을 현재 대표방식 유지	통치 기구에 1 또는 2개의 선출 마오리 구 위원	3개의 마오리 의석 보장. 마나 훼누아 지명 1석, 마오리 선거구 선출 2석	추후 작업을 통해 결정 예정
2025년 가능성	가능	가능	법률 개정 필요	법률 개정 필요

현재까지의 마오리 의석에 대한 의견

오클랜드 의회, 독립 마오리 법정위원회 그리고 오클랜드의 마오리인들이 오클랜드 의회의 마오리 의석에 관해 얼마간의 초기 논의를 가졌습니다.

2017년, 당시의 통치 기구는 오클랜드 의회의 고정 의원 수 항목을 삭제한다면, 의회(국회) 방식에 따르는 마오리 의석을 지지한다고 원칙적으로 동의하였습니다. 본 문서에서 다루듯이, 오클랜드 의회의 고정 의원수 항목 폐지를 위한 법률 개정이 현재 진행중입니다.

2020년과 2021년에 통치 기구는 2017년의 '원칙적인' 지지를 언급하고, 더불어 앞으로 왕립위원회 방식을 포함한 다른 방식도 가능하다고 밝혔습니다.

2021년 6월, 통치 기구와 독립 마오리 법정 위원회(Independent Māori Statutory Board)는 마오리 대표에 관해 중점적으로 논의하기 위해 합동 기구를 구성했습니다. 그 후 6개월동안, 합동 기구는 몇 가지 가능한 방식을 논의했습니다. 2021년 12월, 합동 기구는 그 다음 각각의 모임에서 왕립위원회 방식을 고려할 것에 동의했습니다.

독립 마오리 법정 위원회(Independent Māori Statutory Board)는 2021년 이후 오클랜드에 왕립위원회 방식을 지지해왔습니다.

2022년, 오클랜드 의회는 마나 훼누아와 마타와카 대표들과 함께 몇 차례 사전 모임을 갖고, 의회의 마오리 의석에 관해 토의하고 의견을 청취했습니다. 이러한 의견들은 2023년 초 통치 기구에 제출되었습니다.

왕립위원회 방식은 오클랜드 의회에 마나 훼누아 대표를 보장할 것입니다. 그 이유는, 이러한 초기 대화에 관여한 마오리인들로부터 더 많은 지지를 얻었기 때문입니다. 이 방식에는 법 개정이 필요합니다

이 협의안 의견서는 언제, 어떻게 사용될까요?

의회의 마오리 의석에 대한 결정은 중요한 결정입니다. 오클랜드에서 마오리인들이 어떻게 그 대표성을 갖고, 통치 기구는 어떻게 오클랜드 시민들을 대표하는가 하는 문제입니다.

통치 기구는 이 결정을 내리기 전에 마오리인들과 오클랜드 시민들의 폭 넓은 의견과 선호도를 듣고, 고려하고자 합니다.

이 협의안의 의견서는 2025년 지방선거에 대한 2023년 10월 통치 기구의 결정에 제출될 것입니다. 마오리인들과 오클랜드 시민들의 의견이 청취 되고 검토될 수 있는 기회입니다.

2025년 10월 지방선거가 지금으로서는 아주 먼 것처럼 보이지만, 그 전에 의회가 해야 할 일은 많이 있습니다.