

奥克兰市议会的毛利议席

咨询文件摘要

aucklandcouncil.govt.nz

关于奥克兰市议会的毛利议席

奥克兰市议会将在2023年10月决定是否需要在2025年地方选举中设立毛利议席。

要在市议会设立毛利议席是一个重大的决策。这是事关奥克兰的毛利人如何得到代表的问题，也是事关奥克兰的执政管理机构如何代表奥克兰人民的问题。

在做这个决策之前，市议会希望了解并考量奥克兰的毛利人以及广大民众对这个问题的看法和意见偏好。

奥克兰市议会现在设有20名固定人数的选区市议员议席，并没有专门的毛利议席。

我们需要您的哪方面意见

对于奥克兰市议会是否需要引入毛利议席这个问题，我们希望了解您的看法。在今年晚些时候，市议会要做出决策，那时会将大家的意见反馈考虑进去。

如果我们要在下次的地方选举中引入一个或者多个毛利议席，就需要在2023年11月23日之前做出决策。所以我们现在征询您的意见。

为什么要在今年做这个决策？

此前，奥克兰市议会对引入毛利议席有两个挑战：

- 需要有一个具有法律约束力的公投
- 我们的市议会有固定的市议员数量。

在新西兰全国看来，此前的证据显示，选举人民意可以推翻各市议会的提案，也就意味着各市议会无法引入毛利议席。但是中央政府在2021年3月取消了这个公投规定。

奥克兰市议会的地方执政管理机构，是新西兰唯一一个有固定20名市议员名额的市议会。

该执政管理机构先前曾“原则上”同意，一旦市议员的固定人数设置取消，就支持引入毛利议席。现在，取消市议员的固定人数设置的法律修改提案已经递交到了新西兰国会。不过很重要的一点是，虽然这些修改正在进行当中，但尚未得到最终确定。如果法律修改得以确定，那么奥克兰市议会的市议员人数设置方式就会与新西兰其他地区的市议会保持一致。

随着上述的两个挑战，一个已经取消，另一个正在被取消，那么执政管理机构在做决策之前，现在想听一听奥克兰人的想法。

奥克兰的毛利人

奥克兰的毛利人口在新西兰是最多的。 毛利人占奥克兰地区总人口的11.5%。他们的存在支撑着丰富的文化景观，使我们这个地区独一无二。

（奥克兰）本地毛利人（mana whenua）团体是指那些在奥克兰拥有历史上以及现实上的土地权益的毛利部落或氏族。奥克兰市议会认可 19个本地毛利人部落的利益。

（奥克兰）外族毛利人（Mataawaka）是指那些血缘传承来自于奥克兰以外地区毛利部落的毛利人。外族毛利人占奥克兰毛利人口的80%以上。

“毛利议席”指的是什么？

在本份文件当中所指的毛利议席，是指专门为毛利代表设定的市议会议席。按照当前的法律，市议会或需设立一个或多个毛利选区，而毛利议席将从毛利选区中产生。

.

议席的名额可以有两种产生方式：通过选举产生，或通过任命产生。奥克兰目前不能通过任命来产生执政管理机构的人选。这样的操作将需要新的法律规定。

选举产生的毛利议席是在毛利选民当中经选举产生的。根据《地方选举法2001》，市议会可以设立毛利选区。在毛利选区内的毛利选民，经投票选举一名或多名市议员来代表毛利选区。选举产生的毛利市议员数量将按照毛利选民人口也就是毛利选民的数量来配比。

市议会必须按照《地方选举法2001》的规定来制定规则，确定市议会可以有多少市议员来自一个或多个毛利选区。但该法律并没有规定地方委员会中毛利议席。

任命产生的毛利议席是通过任命产生而不通过选举产生，任命可以有多种方式，例如，由筛选评定小组或者当地毛利人论坛产生。

独立毛利法定委员会

独立毛利法定委员会（IMSB）是于2010年奥克兰城市合并时设立的。 IMSB有一个法定的目标和角色，就是通过监督市议会是否履行了《怀唐伊条约》的义务，推动奥克兰实施对毛利人重要的议题，从而帮助奥克兰市议会做决策。

IMSB的成员也是执政管理机构的委员会成员，该委员会负责处理自然资源和物质资源的管理和以及经同意的其他资源的管理，但他们在管理机构本身中没有席位。在本次完整咨询文件第五页当中，有关于这方面的详细信息。

政府在设立IMSB时的初衷，是为了在决策过程中提高毛利人的参与。但政府并没有要让IMSB代替奥克兰市议会执政管理机构当中的毛利代表。

毛利参与与毛利代表有什么不同？

代表和参与听上去差不多，但其内容不同，意思也不一样。

- 毛利代表，是指奥克兰市议会的执政管理机构当中的毛利议席。执政管理机构当中的毛利代表们与该机构当中的其他代表应有同样的功能、权力、责任、权利以及职责。
- 毛利参与，是指毛利人在市议会政策和决策制定时的影响能力。

虽然代表和参与是相互关联的，但两者本质不同。两者对于确保地方政府响应社区需求方面，都很重要。

毛利议席的选项

毛利选区-国会模式

该选项仅包括经选举产生的毛利议席，并使用上述提到的名额配比公式。该模式将参照国会产生毛利选区的方式，我们将奥克兰的毛利选区称为“国会模式”。其配比方式基于以下两个因素：

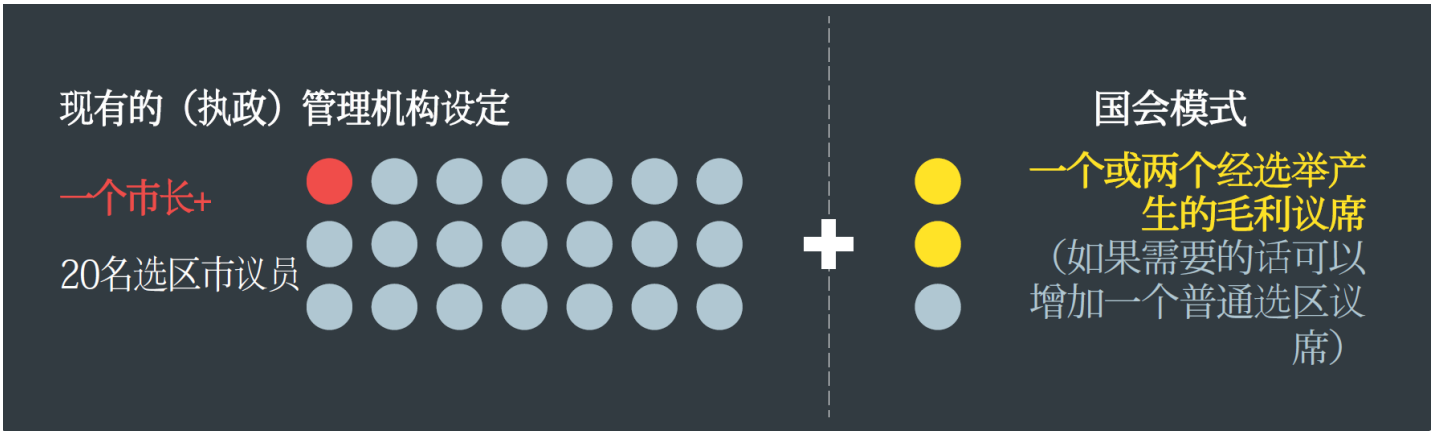
1. 登记毛利选民的数量，以及
2. 执政管理机构当中选区市议员的总人数，这个人数现在是固定的20人。

下面这个表格列出了奥克兰毛利选区议席的数量对应选区市议员人数的允许配比方案：

市议员数量	N毛利选区经选举产生的市议员数量
0 - 7	0
8 - 22	1
23 - 29	2

按照现行法律，奥克兰市议会有固定20名选区市议员，这意味着我们可以设立一个毛利选区议席。但这也意味着要减少一个现有的普通选区议席。如果奥克兰市议会的固定市议员数量限制得以取消，那么根据《地方选举法2001》，我们可以设立一个或者两个毛利选区议席。

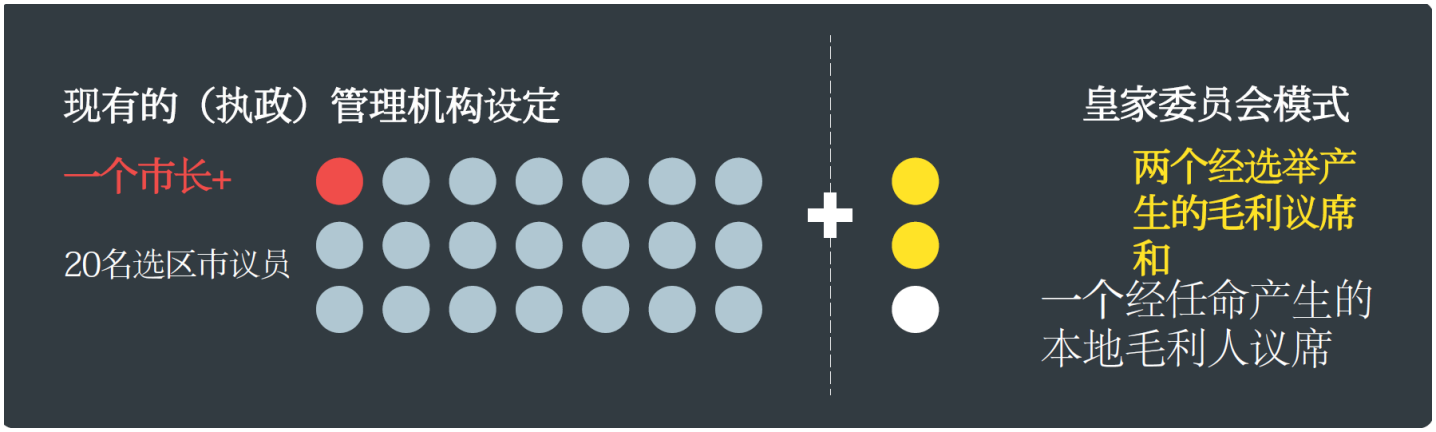
如果奥克兰市议会的市议员人数在8名到22名之间，我们就可以设立一个经选举产生的毛利议席。如果市议会的市议员人数在23名到29名之间，我们可以设立两个经选举产生的毛利议席。因此，市议员的名额数量将影响经选举产生的毛利议席数量。



这是当前法律下唯一允许的选项。任何其他的选项都需要修改法律。有一个选项是皇家委员会模式，这个模式得到一些支持，但这个模式若要实施，就需要进行地方法律修改。

皇家委员会模式

这个选项包括了经选举产生和经任命产生的毛利议席。皇家委员会模式的基础是《皇家委员会对奥克兰治理报告》调查结果。该报告建议奥克兰市议会确保三个毛利议席。两个经选举产生的毛利议席（从毛利选民中选举产生），和一个经任命产生的本地毛利人议席（由本地毛利人论坛选定）。



如果市议会选择皇家委员会模式作为优选模式，我们将需要提请修改法律。很难预估这个过程需要多久。

下面的表格总结了奥克兰市议会毛利议席现在面临的几个选项。

介绍-简单提供了奥克兰市议会在各个不同的模式下会出现的情况。

2025年可实现性-指的是到 2025 年地方选举时，各个模式可以及时推出的可能性。

	什么都不做	国会模式	皇家委员会模式	其他模式
介绍	保持奥克兰市议会现有的代表制安排，不设特定的毛利代表	在（执政）管理机构当中设一名或两名经选举产生的毛利选区代表	确保三个毛利议席，一名代表由本地毛利人任命产生，两名由毛利选区经选举产生	未来的工作中再确定
2025年可实现性	可实现	可实现	需要修改法律	需要修改法律

迄今为止对毛利议席的看法

奥克兰市议会，独立毛利法定委员会，以及奥克兰的毛利人对于在奥克兰市议会设立毛利议席这个问题上，有过一些最初的讨论。

2017年，之前的执政管理机构曾原则上同意，只要奥克兰市议会的固定市议员人数限制取消，就支持参照国会模式设立毛利议席。本咨询文件也介绍了，取消奥克兰市议会固定市议员人数的法律修改，正在进行中。

在2020年和2021年，执政管理机构也提到了2017年的“原则上”支持，并表示愿意在未来支持其他模式，包括皇家委员会模式。

2021年7月，执政管理机构和独立毛利法定委员会成立了一个联合小组，重点关注毛利代表问

题。在接下来的六个月里，联合小组讨论过几种可能的模式。在2021年12月，该联合小组同意在他们的接下来的单独会议中考虑皇家委员会模式。

独立毛利法定委员会自2021年以来，就支持奥克兰实施皇家委员会模式。

2022年，奥克兰市议会与本地毛利人和外族毛利人代表进行了一些初步的接触，讨论了市议会毛利议席的问题并接收了反馈意见。这些意见看法都在2023年早些时候呈交给了执政管理机构。

皇家委员会模式能确保奥克兰市议会当中有一名本地毛利人代表。因此，在参与早期对话的毛利人当中，这个模式得到了更多的支持。但这个模式需要修改法律。

本次咨询反馈将如何以及何时使用？

要在奥克兰市议会设立毛利议席是一个重大的决策。这是事关奥克兰的毛利人如何得到代表的问题，也是事关（奥克兰的执政）管理机构如何代表奥克兰人民的问题。

（执政）管理机构在做出决策之前，希望了解奥克兰的毛利人以及广大民众的观点和偏好。

（执政）管理机构将在2023年10月为2025年的地方选举做出决策，本次公众咨询的意见反馈将为他们的决策提供信息。对毛利人以及广大民众来说，这是（让决策机构）倾听和考虑大家意见和建议的机会。

虽然2025年10月的地方选举感觉还很遥远，但在此之前，市议会有很多工作必须要做。