

AK HAVE YOUR SAY

奧克蘭市議會的毛利議席

諮詢文件摘要

aucklandcouncil.govt.nz

關于奧克蘭市議會的毛利議席

奧克蘭市議會將在2023年10月決定是否需要在2025年地方選舉中設立毛利議席。
要在市議會設立毛利議席是一個重大的決策。這是事關奧克蘭的毛利人如何得到代表的問題，也是事關奧克蘭的執政管理機構如何代表奧克蘭人民的問題。
在做這個決策之前，市議會希望瞭解並考量奧克蘭的毛利人以及廣大民衆對這個問題的看法和意見偏好。
奧克蘭市議會現在設有20名固定人數的選區市議員議席，並沒有專門的毛利議席。

我們需要您的哪方面意見

對于奧克蘭市議會是否需要引入毛利議席這個問題，我們希望瞭解您的看法。在今年晚些時候，市議會要做出決策，那時會將大家的意見反饋考慮進去。
如果我們要在下次的地方選舉中引入一個或者多個毛利議席，就需要在2023年11月23日之前做出決策。所以我們現在徵詢您的意見。

爲什麼要在今年做這個決策？

此前，奧克蘭市議會對引入毛利議席有兩個挑戰：

- 需要有一個具有法律約束力的公投
- 我們的市議會有固定的市議員數量。

在新西蘭全國看來，此前的證據顯示，選舉人民意可以推翻各市議會的提案，也就意味著各市議會無法引入毛利議席。但是中央政府在2021年3月取消了這個公投規定。
奧克蘭市議會的地方執政管理機構，是新西蘭唯一一個有固定20名市議員名額的市議會。
該執政管理機構先前曾“原則上”同意，一旦市議員的固定人數設置取消，就支持引入毛利議席。現在，取消市議員的固定人數設置的法律修改提案已經遞交到了新西蘭國會。不過很重要的一點是，雖然這些修改正在進行當中，但尚未得到最終確定。如果法律修改得以確定，那麼奧克蘭市議會的市議員人數設置方式就會與新西蘭其他地區的市議會保持一致。
隨著上述的兩個挑戰，一個已經取消，另一個正在被取消，那麼執政管理機構在做決策之前，現在想聽一聽奧克蘭人的想法。

奧克蘭的毛利人

奧克蘭的毛利人口在新西蘭是最多的。 毛利人占奧克蘭地區總人口的11.5%。他們的存在支撐著豐富的文化景觀，使我們這個地區獨一無二。
（奧克蘭）本地毛利人（mana whenua）團體是指那些在奧克蘭擁有歷史上以及實際上的土地權益的毛利部落或氏族。奧克蘭市議會認可19個本地毛利人部落的利益。
（奧克蘭）外族毛利人（Mataawaka）是指那些血緣傳承來自于奧克蘭以外地區毛利部落的毛利人。外族毛利人占奧克蘭毛利人口的80%以上。

“毛利議席”指的是什麼？

在本份文件當中所指的毛利議席，是指專門爲毛利代表設定的市議會議席。按照當前的法律，市議會或需設立一個或多個毛利選區，而毛利議席將從毛利選區中產生。
議席的名額可以有兩種產生方式：通過選舉產生，或通過任命產生。奧克蘭目前不能通過任命來產生（執政）管理機構的人選。這樣的操作將需要新的法律規定。
選舉產生的毛利議席是在毛利選民當中經選舉產生的。根據《地方選舉法2001》，市議會可以設立毛利選區。在毛利選區內的毛利選民，經投票選舉一名或多名市議員來代表毛利選區。選舉產生的毛利市議員數量將按照毛利選民人口也就是毛利選民的數量來配比。
市議會必須按照《地方選舉法2001》的規定來制定規則，確定市議會可以有多少市議員來自一個或多個毛利選區。但該法律並沒有規定地方委員會當中可以有多少當選毛利議席。

任命產生的毛利議席是通過任命產生而不通過選舉產生，任命可以有多種方式，例如，由篩選評定小組或者當地毛利人論壇產生。

獨立毛利法定委員會

獨立毛利法定委員會（IMSB）是于2010年奧克蘭城市合並時設立的。 IMSB有一個法定的目標和角色，就是通過監督市議會是否履行了《懷唐伊條約》的義務，推動奧克蘭實施對毛利人重要的議題，從而幫助奧克蘭市議會做決策。

IMSB的成員也是（執政）管理機構的委員會成員，該委員會負責處理自然資源和物質資源的管理和以及經同意的其他資源的管理，但他們在管理機構本身中沒有席位。在本次完整諮詢文件第五頁當中，有關于這方面的詳細信息。

政府在設立IMSB時的初衷，是爲了在決策過程中提高毛利人的參與。但政府並沒有要讓IMSB代替奧克蘭市議會執政管理機構當中的毛利代表。

毛利參與與毛利代表有什麼不同？

代表和參與聽上去差不多，但其內容不同，意思也不一樣。

- 毛利代表，是指奧克蘭市議會的執政管理機構當中的毛利議席。執政管理機構當中的毛利代表們與該機構當中的其他代表應有同樣的功能、權力、責任、權利以及職責。
- 毛利參與，是指毛利人在市議會政策和決策制定時的影響能力。

雖然代表和參與是相互關聯的，但兩者本質不同。兩者對于確保地方政府響應社區需求方面，都很重要。

毛利議席的選項

毛利選區–國會模式

該選項僅包括經選舉產生的毛利議席，並使用上述提到的名額配比公式。該模式將參照國會產生毛利選區的方式，我們將奧克蘭的毛利選區稱爲“國會模式”。其配比方式基于以下兩個因素：

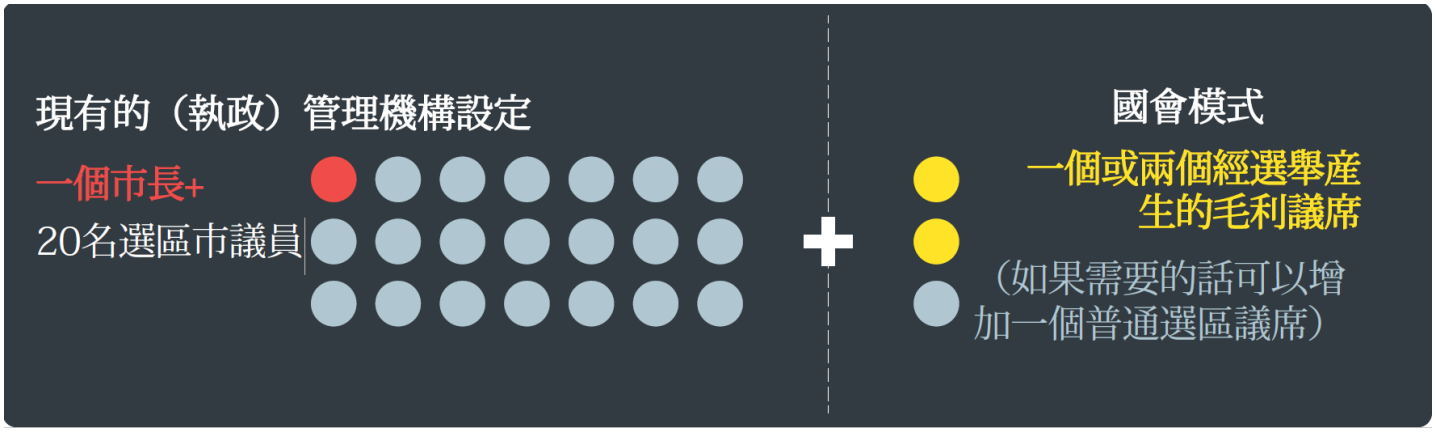
1. 登記毛利選民的數量，以及
2. （執政）管理機構當中選區市議員的總人數，這個人數現在是固定的20人。

下面這個表格列出了奧克蘭毛利選區議席的數量對應選區市議員人數的允許配比方案：

市議員數量	毛利選區經選舉產生的市議員數量
0 - 7	0
8 - 22	1
23 - 29	2

按照現行法律，奧克蘭市議會有固定20名選區市議員，這意味著我們可以設立一個毛利選區議席。但這也意味著要減少一個現有的普通選區議席。如果奧克蘭市議會的固定市議員數量限制得以取消，那麼根據《地方選舉法2001》，我們可以設立一個或者兩個毛利選區議席。

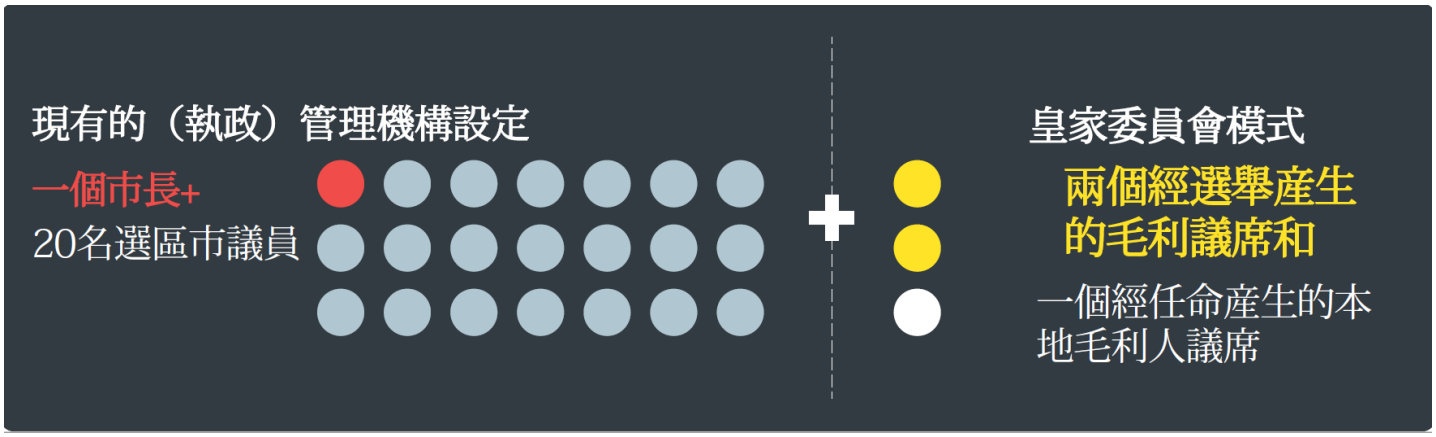
如果奧克蘭市議會的市議員人數在8名到22名之間，我們就可以設立一個經選舉產生的毛利議席。如果市議會的市議員人數在23名到29名之間，我們可以設立兩個經選舉產生的毛利議席。因此，市議員的名額數量將影響經選舉產生的毛利議席數量。



這是當前法律下唯一允許的選項。任何其他的選項都需要修改法律。有一個選項是皇家委員會模式，這個模式得到一些支持，但這個模式若要實施，就需要進行地方法律修改。

皇家委員會模式

這個選項包括了經選舉產生和經任命產生的毛利議席。皇家委員會模式的基礎是《皇家委員會對奧克蘭治理報告》調查結果。該報告建議奧克蘭市議會確保三個毛利議席。兩個經選舉產生的毛利議席（從毛利選民中選舉產生），和一個經任命產生的本地毛利人議席（由本地毛利人論壇選定）。



如果市議會選擇皇家委員會模式作爲優選模式，我們將需要提請修改法律。很難預估這個過程需要多久。

下面的表格總結了奧克蘭市議會毛利議席現在面臨的幾個選項。

介紹-簡單提供了奧克蘭市議會在各個不同的模式下會出現的情況。

2025年可實現性-指的是到 2025 年地方選舉時，各個模式可以及時推出的可能性。

	什麼都不做	國會模式	皇家委員會模式	其他模式
介紹	保持奧克蘭市議會現有的代表制安排，不設特定的毛利代表	在（執政）管理機構當中設一名或兩名經選舉產生的毛利選區代表	確保三個毛利議席，一名代表由本地毛利人任命產生，兩名由毛利選區經選舉產生	未來的工作中再確定
2025年可實現性	可實現	可實現	需要修改法律	需要修改法律

迄今爲止對毛利議席的看法

奧克蘭市議會，獨立毛利法定委員會，以及奧克蘭的毛利人對于在奧克蘭市議會設立毛利議席這個問題上，有過一些最初的討論。

2017年，之前的執政管理機構曾原則上同意，只要奧克蘭市議會的固定市議員人數限制取消，就支持參照國會模式設立毛利議席。本諮詢文件也介紹了，取消奧克蘭市議會固定市議員人數的法律修改，正在進行中。

在2020年和2021年，執政管理機構也提到了2017年的“原則上”支持，並表示願意在未來支持其他模式，包括皇家委員會模式。

2021年7月，執政管理機構和獨立毛利法定委員會成立了一個聯合小組，重點關注毛利代表問題。在接下來的六個月裏，聯合小組討論過幾種可能的模式。在2021年12月，該聯合小組同意在他們的接下來的單獨會議中考慮皇家委員會模式。

獨立毛利法定委員會自2021年以來，就支持奧克蘭實施皇家委員會模式。

2022年，奧克蘭市議會與本地毛利人和外族毛利人代表進行了一些初步的接觸，討論了市議會毛利議席的問題並接收了反饋意見。這些意見看法都在2023年早些時候呈交給了執政管理機構。

皇家委員會模式能確保奧克蘭市議會當中有一名本地毛利人代表。因此，在參與早期對話的毛利人當中，這個模式得到了更多的支持。但這個模式需要修改法律。

本次諮詢反饋將如何以及何時使用？

要在奧克蘭市議會設立毛利議席是一個重大的決策。這是事關奧克蘭的毛利人如何得到代表的問題，也是事關奧克蘭的執政管理機構如何代表奧克蘭人民的問題。

執政管理機構在做出決策之前，希望瞭解奧克蘭的毛利人以及廣大民衆的觀點和偏好。

執政管理機構將在2023年10月爲2025年的地方選舉做出決策，本次公衆諮詢的意見反饋將爲他們的決策提供信息。對毛利人以及廣大民衆來說，這是（讓決策機構）傾聽和考慮大家意見和建議的機會。

雖然2025年10月的地方選舉感覺還很遙遠，但在此之前，市議會有很多工作必須要做。